

海洋保险业发展亟须深化

海洋保险随着海洋经济的发展而壮大。海洋保险为海洋经济保驾护航,但我国海洋保险业务的深度和广度未能跟上海洋经济发展速度,需要进一步深化我国海洋保险改革以支持海洋经济发展。

■ 杨海波

【存在问题】 一是我国海洋保险承保范围有待拓宽。海洋货物运输保险是最早的海洋保险品种。从保险性质看,属于财产保险;从承保责任大小看,可分为水渍险、平安险与一切险。我国海运货物保险市场存在诸多不同主体,除了中国人寿保险股份有限公司,其余参与海洋保险的主体尚未制定出单独保险条款。

海洋渔业保险主要包括人身意外险、渔船保险。由于自然灾害和意外事故频发造成从事海洋渔业人员死亡率高、经济损失大等原因,海洋渔业是全球公认风险系数最高的产业之一。

除了这两类保险,还存在着风险系数更高的外来风险,即由于政治、政策、军事、海盗以及法律法令更改等原因导致的风险。据商务部数据,2017年我国企业对全球174个国家和地区的6236家境外企业进行的非金融类直接投资达1200.8亿美元,是全球最大的三大对外投资国之一。由于上述不确定性因素较多,我国企业在外投资面临的风险较大,需要研究相关国家和地区实际情况,创新海洋保险以应对外来风险。

二是海洋保险的承保机构有待多元化。伴随着海洋保险的发展,我国海洋保险机构从无到有,目前已基本适应海洋经济发展的步伐,但还需扩大承保机构数量。我国财产保险市场除了天安、民安和华安等保险公司,其他财产保险公司虽涉及海上运输货物保险业务,但基本还处在探索或起步阶段。

目前,海洋渔业保险机构采取“保大船,不保小船;保钢质船,不保

木质船;保远洋船,不保近海船”的经营原则。实力强大的保险公司承保了标的良好、利润大的海洋渔业业务。船况较差、经营风险较大的渔船由非营利性组织中国渔船船东互保协会独立担保。

涉外投资保险以政府或国家信誉做担保应对各种不可控的外部风险,此特征要求我国海外投资保险机构的建立和运行不同于一般的商业保险主体,否则难以胜任我国海外投资保险业务的要求。保险机构需要广大民营资本的参与。

【制约因素】 我国海洋保险制度不健全。一是与海洋渔业相关保险的立法缓慢滞后。保险结构缺少相应法律法规的规范与保护,在具体实施中常会遇到相关部门误解、船东渔民的质疑。二是海洋保险权责利不统一。例如中国渔船船东互保协会的产权不清晰,难以有效调动船东、基层组织与互保协会管理者三方面积极性,合作共赢机制尚未完全建立,缺少相应法律法规保障。三是我国海洋保险化解大风险的能力有待加强。民间资本在市场化运作、感知风险能力方面弥补国有资本的不足。在海洋渔业保险方面,中国渔船船东互保协会缺少民间资本支持,有着理赔能力不足的隐患。

政策性海洋保险力度不够。商业保险无意于承保战争冲突、汇率限制与政府违约等海外风险,需要不以盈利为目的、具有政策性的海外投资保险。海外风险不能仅从单一保险职能看待,要综合考虑海外投资与保护各类措施,从国民经济发展的整体与高度加以分析。但我国海外投资保险并不发达。随着“一带一路”倡议提出,给海洋经济与海洋保险带来了发展机遇,应对海外风险越来越受到重视。同时,海外保险主体不完全按市场规律运作的商事主体,与主管部门有着千丝万缕联系。

【相关建议】 我国海洋保险要从鼓励多方参与海洋保险机构、拓宽海洋保险业务、降低海洋保险系统风险三方面进行海洋保险业的供给侧结构性改革,不断进行体制机制创新,跟进海洋保险立法,提供差异

化海洋保险产品,避免同质化竞争。

鼓励多方机构参与海洋保险。一是坚持国家主导原则,海外投资保险在法律性质上是“政府或国家保证”,是国家促进本国经济发展、推进经济融入世界经济一体化的措施和政策,它不以盈利为目的,可以按照公司运营原则成立独立的公司法人。二是民营资本对风险管控、市场风向更为敏感,要进行体制机制创新,促使民营资本充实、壮大海洋保险实力,使国有资本的资金实力、政策优势与民营资本的风险感知、市场意识相得益彰。三是优化保险业生态体系,由保险公司、中介和投保人共同应对各种风险,不仅专业分工合作,还要适度竞争,实现风险治理、价值创造和资源配置。要鼓励有条件的保险公司与具有国际影响力的保险公司深度合作,共同开发海洋保险业务,促进海洋经济发展。

拓展海洋保险的广度与纵深。我国涉及海洋保险业的公司数量少,海洋保险业务广度与深度难与全球一流海洋保险强国相抗衡,在全球海洋保险市场上处于劣势地位。要从三个方面进行变革:一是加大海洋保险险种的开发、升级与创新,除了大力发展与完善传统保险业务,还需要积极拓展新兴航运保险业务以紧跟海洋经济发展步伐。根据自然灾害与海洋经济发生的规律,积极开发相应险种。二是推行合作共赢战略和服务至上的保险理念,加强海洋保险公司之间信息交流和业务合作。三是我国海洋保险人才比较缺乏,尤其缺乏精通国际法律法规的复合型保险从业人才,需要加大人才队伍建设。

降低海洋保险的系统风险。降低海洋保险系统风险能更好地发挥海洋保险补偿与止损功能。一是加强内部控制制度建设,坚持审执分离,即负责审批的机构不能负责执行,同时要加强对风险管理保障制度建设,对于跨区域项目要形成利益协调机制避免责任推诿。二是加大对中国渔船互保协会的立法保障与资金支持,培育完善海洋再保险市场。三是完善我国渔船船员法规,发展培训事业,扶持渔业行业协会。

(作者单位系深圳大学中国经济特区研究中心)

一生探究河海间

——沈焕庭教授《我的河口研究与教育生涯》

■ 林峰竹

我国河口海岸学界的著名学者沈焕庭教授,是华东师范大学河口海岸学国家重点实验室、华东师范大学河口海岸科学研究所的终身教授、博士生导师。沈焕庭教授长期奋战于科研一线,现已83岁高龄仍然笔耕不辍,潜心梳理研究成果、思考学科发展,出版了多部专著。

沈焕庭教授的力作《我的河口研究与教育生涯》,近日由海洋出版社出版。该书既是对沈焕庭教授一生从事科学研究、人才培养和学科建设的总结,又是一部人生回忆录,语言平实,内容耐人寻味、催人奋进,值得阅读和珍藏。

该书的第一部分是“科学研究”,介绍沈焕庭教授在河口海岸学领域的学

术思想、参与或负责的37个应用研究项目和9个基础研究项目、合作发表的220余篇论文以及出版的9部专著,同时摘录业内专家和相关部门对部分研究成果的评价。第二部分是“教书育人”,从招生、授课、指导论文、培养综合素质和提高培养质量5个方面,介绍沈焕庭教授培养研究生的经历和心得,并列出其学生的学位论文题目和感言。第三部分是“学科建设”,从河口海岸学、自然地理学以及地理信息系统和地理学3个不同学科层次,介绍沈焕庭教授为推动学科发展的耕耘和付出。第四部分是“经历纪要”,介绍沈焕庭教授的重要人生经历及其从事的主要工作。第五部分是“人生旅途”,介绍沈焕庭教授在人生道路不同阶段的酸甜苦辣以及难以忘怀、值得回味的点点滴滴。第六部分介绍沈焕庭教授的同仁和

门生在其影响下的成长过程和主要成就,同时包含他们对沈焕庭教授的衷心祝福和深切敬爱。

该书所翔实的研究成果、成熟的科研方法和先进的学术思想是河口海岸学研究的珍贵资料,对我国相关领域研究的发展具有重要的借鉴和参考意义。书中记述的人生经验和心路历程,展现老一辈科学家知难而进、求真务实、精益求精和砥砺奋进的风采,激励更多的青年学者,继往开来、开拓进取,致力我国河口海岸事业发展。

(作者单位系海洋出版社)



江苏省盐城市拥有全国最长的淤泥质海岸和广袤的沿海滩涂,处于陆地生态系统与海洋生态系统的过渡区域。沿海滩涂是许多珍稀鸟类的栖息地和迁徙中转站,具有重要的生态价值,同时也是江苏省重要的土地后备资源所在区域。盐城市加快海洋经济发展示范区建设,需要充分发挥自身滩涂资源条件,在科学论证的基础之上进行大胆的机制体制创新,使之成为长三角区域合作及产业转型的示范区、全国沿海地区绿色低碳发展的示范区、沿海滩涂资源综合利用创新性地区。

■ 郝宏桂

开发优势

土地资源丰富,开发空间巨大。盐城沿海滩涂湿地总面积683.92万亩,占江苏滩涂面积的70%,为全国的1/7,且以每年2万~5万亩的成陆速度向大海延伸,是全国重要的后备土地资源开发区域。

海洋资源多样,产业潜力较大。盐城沿海滩涂地处亚热带和暖温带气候过渡地带,生物资源极其丰富,拥有江苏沿海地区最大的沿海人工森林以及大量海洋生物物种资源。此外,新能源资源丰富,产业化潜力巨大。统计数据表明,该地区具有较好的太阳能开发利用价值,属于我国第三类太阳能资源较丰富的地区;是全球难得的季风富集区,成为沿海可开发利用的首选风能资源区域。盐城近海海域地处东海前进潮流系统与南黄海旋转潮流系统交汇之处,两股洋流在试验区海域相遇,成为江苏省潮差最大的区域。海岸外侧的苦水洋、黄沙洋等大型潮流主槽,最大波高可达9米以上,最大潮差可达9.28米,形成潮流能量集中区,蕴藏着巨大的潮汐能。

生态优势突出,有利于绿色开发。盐城沿海属于典型的地广人稀区域,人类活动强度低,自然生态系统大面积分布,拥有联合国教科文组织认定的太平洋西岸最大的生态湿地,建有珍禽、麋鹿两大国家级自然保护区,同时还拥有全国沿海平原地区规模最大的生态林场,环境容量相对较大。拥有中国近海海域唯一无赤潮的内海水域,环境质量相对较好。广袤的滩涂湿地具有调节气候、减缓洪水灾害和净化环境等功能,沿海潮流通畅、风速大,使水气环境的污染物扩散和自净能力较强。与长江三角洲地区其他城市相比,盐城沿海拥有的生态环境竞争力,可以为长三角区域开发提供重要的生态支撑。

区位优势不断改善,开发条件成熟。国际区位上,它位于“海上丝路”中段和“丝绸之路经济带”的南翼,是“一带一路”重要的海陆交汇区域;国内区位上,位于我国沿海经济带、亚欧大陆桥经济带和长江经济带“π”型经济发展框架的结合部,是淮河流域的出海门户,也是连接长三角经济圈和环渤海经济圈承南启北的传动中枢,交通基础设施不断提升,产业发展条件更加成熟。

面临的挑战

传统机制制约了滩涂综合开发。一是法律法规缺位。辽宁、广西、山东、浙江已经分别出台了相关条例,对滩涂围垦活动予以规范,江苏省这方面的立法尚未列入省人大立法计划。二是投资主体单一。滩涂围垦开发公益性强、投资量大、回收期长,长期以来主要由当地政府或是政府全资子公司承担,虽然有利于统筹推进,但随着盐城沿海滩涂围垦面积的扩大和起围高程的不断降低,成本和风险不断攀升,加上深水大港及配套基础设施的建设,滩涂综合开发所需投资总量将是千亿级的投资,政府资金明显难以保障需求。三是市场融资遭遇瓶颈。江苏省滩涂开发主要由政府平台主导,这些企业设立时间不长,资本金严重不足,融资难度大,创业投资基金和风险投资基金等融资模式尚未建立。近岸资源资本化探索刚刚破题,虽然市场化融资的呼声很高,但落实到实践上依然操作不便。此外,由于沿海发展银行和沿海产业投资基金仍未建立,使得滩涂综合开发融资渠道不畅、无力进行大规模开发投资。

外部竞争压力显著加大。在全国沿海海洋经济快速发展的背景下,江苏海洋经济特别是盐城沿海“洼地崛起”的紧迫感进一步增强。盐城沿海滩涂盐田作为推动江苏沿海开发的重要抓手,正面临着日益激烈的外部竞争压力。盐城沿海加快港口建设和海洋经济的发展,既有自身条件的局限性,也面临着来自邻域城市、港口的压力和挑战。随着沿海开发战略的实施,江苏沿海城市加大了土地利用和产业发展的步伐,尤其是以港口建设为基础,有力地推动了相关地区的发展。

加快构建沿海滩涂综合利用模式

缺乏中心城市辐射带动。由于长期受淤泥质海岸线无法建设港口和进行大规模工业化、城镇化开发的传统观念制约,对滩涂等海洋资源的开发利用长期以种植及传统养殖为主。与海洋资源低层次开发模型相对应,盐城沿海并没有形成具有较强人口经济集聚能力的城镇;盐城市及各县城与滨海地区相距较远,对于滩涂湿地开发难以起到辐射带动作用。

开发与保护协调压力大。滩涂生态系统很容易受人类活动的影响,是整个地球中比较脆弱和敏感的系统。独特的滩涂湿地环境,使滩涂开发和保护的巨大压力。盐城沿海滩涂综合利用须明确绿色低碳的指导思想,以科学的规划和统一的管理,创新开发模式,通过推进工业化,协调滩涂围垦开发和生态环境保护的矛盾。

开发管理协调难度大。盐城沿海滩涂综合利用涉及利益主体较多,规划不衔接的问题,使开发利用项目落户难度加大。长期以来,盐城沿海滩涂资源围垦发展基本上执行的是“谁投资、谁开发、谁收益”的引导政策,既缺乏强有力的法律法规保障,也缺乏对滩涂资源开发进行统一规划和管理的主体,由此导致当前多头管理和开发的现实。由于涉及众多行政管理部门以及县镇所在的各级地方政府,加上国家法律对滩涂资源的所有权以及由此派生的使用权、开发权、受益权等权利归属没有明确的规定,造成滩涂围垦需要众多利益主体进行协调,项目管理难度大。滩涂开发涉及多项规划,比如海洋功能区划、滩涂围垦规划、土地利用总体规划、城乡建设总体规划等,但有些规划对滩涂没有全覆盖,一些规划之间缺少衔接,甚至相互矛盾,增加了项目报批的困难。

对策思考

优化滩涂围垦项目设计。国际上在对滩涂资源综合利用的过程中,强调利用工程手段最大程度保护生态环境。要尽快实现盐城沿海滩涂围垦造地类工程规划、设计和理念的转变,改进平面设计 with 整体布局方式,在提升工程经济价值的同时,最大限度地减少对海域功能和海洋生态环境造成的损害。围填海造地工程的平面设计和布局应遵循以集约、节约使用海域空间资源和环境资源为目标,以占用岸线尺度、新增岸线尺度、岸线曲折度、岸滩海洋生态环境和生物多样性、水流交换、环境容量及海域的经济效益和景观效益等为评判指标,进行多方案比选和优化。

完善滩涂围垦的公众参与机制。盐城沿海滩涂围垦的实施不仅涉及毗邻海域的海洋环境,而且涉及临近区域公众社会生活的诸多方面。大规模填海造地具有广泛的社会性,公众参与是加强填海造地管理的基础手段。要提高公众的参与意识,制定公众参与的法律法规,可采用座谈会、书面调查、专家咨询、公众听证会等形式,引入公众意见。

建立强有力的协调机构或组织。海岸滩涂开发是一个系统工程,牵涉到滩涂管理、水利、国土、环保、海洋、渔业、交通、林业等多个部门,前期工作周期长,协调难度大。国外滩涂围垦开发案例显示,由于项目实施时间跨度较长,通常建立起了强有力的组织协调机构以保障围垦开发工程持续推进。盐城沿海滩涂盐田开发应建立一个强有力的协调管理机制,避免盲目开发、重复建设、环境破坏、资源浪费等,以确保滩涂资源的高效开发利用。

深化体制改革,打造生态安全屏障。协调好发展与保护之间的矛盾,加快机制体制改革,着力消除阻碍城市之间、知识、资金、管理等资源流动的体制壁垒;建立市场化的环境补偿机制,并逐步完善生态环境产权机制、交易机制、价格机制;创新生态保护机制,规范保护开发制度,从源头禁止高能耗、高排放、重污染企业入驻。

(作者系江苏省沿海发展智库研究员、盐城师范学院教授)

实践与思考

海洋环境预报

钓鱼岛附近海域海洋环境预报	
2月10日14时~2月11日14时	
浪级	大浪
浪高(米)	2.5
水温(°C)	23.1

近海旅游航线海洋环境预报

2月12日8时~2月13日8时				
航线	浪级	海况	浪级	海况
大连—烟台	中浪	一般	轻浪	良好
上海—普陀山	中浪	一般	大浪	较差
海口—北海	轻浪	良好	轻浪	良好
厦门—金门	中浪	一般	轻浪	良好
深圳—珠海	轻浪	良好	轻浪	良好
海口—西沙	轻浪	良好	轻浪	良好
三亚—西沙北礁	中浪	一般	中浪	一般

旅游休闲观光海洋环境预报

2月12日8时~2月13日8时			
城市	水温(°C)	浪级	综合情况
大连	4.4	轻浪	较差
天津	0.7	轻浪	优良
青岛	4.7	轻浪	优良
舟山	9.9	中浪	良好

2月13日8时~2月14日8时			
城市	水温(°C)	浪级	综合情况
大连	4.4	轻浪	较差
天津	0.8	轻浪	优良
青岛	4.7	轻浪	优良
舟山	9.9	中浪	良好

南沙三大岛礁海洋环境预报

2月11日8时~2月13日8时			
岛礁	预报时效	浪高(m)	水温(°C)
永暑礁	11日8:00	1.5~2.4	27.0~28.0
	12日8:00	1.6~2.4	27.0~28.0
清碧礁	11日8:00	1.5~2.4	27.0~28.0
	12日8:00	1.6~2.4	27.0~28.0
美济礁	11日8:00	1.6~2.5	27.5~28.5
	12日8:00	1.8~2.6	27.5~28.5

国家海洋局南海预报中心
海洋预报网网址:nh.hyyb.org